

ALLIER

TERRITOIRE D'AVENIR

ELECTIONS CANTONALES 2011

**UNE ÉCHEANCE VITALE
POUR NOTRE DEPARTEMENT**



LE PROJET DES SOCIALISTES



ALLIER TERRITOIRE D'AVENIR

LE PROJET DES SOCIALISTES

ELECTIONS CANTONALES 2011

UNE ÉCHEANCE VITALE POUR NOTRE DEPARTEMENT

**L'élection cantonale de 2011 est la dernière élection
avant les scrutins de la présidentielle et des législatives de 2012.**

Les échéances présidentielles et législatives de 2012 permettront aux français de choisir entre deux modèles de société. Celui, injuste et inégalitaire, que l'on connaît depuis 2007 et un projet tourné vers l'avenir, où les efforts à fournir seront équitablement répartis et où chacune et chacun, sans exclusion ni privilège, sera estimé et reconnu comme un citoyen à part entière. A l'heure où la droite remet en cause la cohésion sociale, à l'heure où elle s'attaque aux services publics et aux capacités d'actions des collectivités territoriales, les échéances électorales sont un enjeu majeur :

- pour nos territoires qui ont besoin d'une politique ambitieuse et solidaire pour répondre aux défis économiques et démographiques
- pour nos concitoyens qui veulent pouvoir bien vivre en Allier.

Les élections cantonales de mars 2011 représentent une étape importante, décisive, pour poursuivre et amplifier les actions en faveur de nos concitoyens qui attendent de leurs élu(e)s cantonaux qu'ils soient dynamiques, efficaces, attentifs à leurs demandes et proches de leurs besoins.

LE CONSEIL GÉNÉRAL : ACTEUR MAJEUR DE PROXIMITÉ ET DE SOLIDARITÉ

Que ce soit en matière de protection et d'accueil de la petite enfance, d'entretien et d'équipement des collèges, d'organisation des transports scolaires, d'entretien des routes départementales, de protection et d'insertion sociale, d'accompagnement des personnes âgées et handicapées, de soutien à la vie associative culturelle et sportive, d'aides aux communes ou aux différentes filières économiques :

**Le Conseil Général est l'indispensable acteur de proximité et de solidarité
dont les actions sont au cœur de la vie quotidienne des bourbonnais.**

Depuis mars 2008 les socialistes ont pris toute leur place au sein de la majorité de gauche et ont inspiré bon nombre d'actions conduites durant ces trois dernières années.

Malgré la crise et les difficultés créées par la politique gouvernementale, la gauche a mieux géré le département que la droite et elle l'a fait en développant une gestion plus sociale, plus solidaire, plus juste.

POUR FAIRE DE L'ALLIER UN TERRITOIRE D'AVENIR

Les socialistes entendent poursuivre et amplifier leurs actions dans les années qui viennent et s'engagent à :

- **Renforcer les solidarités par une politique sociale ambitieuse qui respecte et prenne en compte tous les territoires et toutes les populations,**
- **Dynamiser le département pour attirer durablement de nouvelles entreprises et de nouvelles populations afin de relever le défi démographique,**
- **Travailler au désenclavement de l'Allier par la modernisation des infrastructures routières, ferroviaires et numériques pour renforcer et favoriser l'accessibilité et les communications dans tout le département,**
- **Amplifier les efforts en direction de la jeunesse pour qu'elle puisse se former, travailler, s'installer et bien vivre dans l'Allier,**
- **développer le potentiel d'emplois non délocalisables (artisanat, tourisme, agriculture de qualité, services à la personne,...)**
- **améliorer l'habitat en zone urbaine et en zone rurale en intégrant des critères de performances énergétiques et de respect du développement durable ambitieux,**
- **améliorer l'efficacité du partenariat avec le Conseil Régional d'Auvergne (tourisme, économie et aménagement du territoire, très haut débit, jeunesse...)**
- **Encourager les initiatives associatives (sportives, culturelles, sociales) qui créent et entretiennent le "bien vivre ensemble".**

MALGRÉ LES CONSÉQUENCES DES POLITIQUES DE LA DROITE NATIONALE ET DÉPARTEMENTALE

Sur le plan national, depuis près de dix ans et surtout depuis 2007, les gouvernements de droite ont mené une politique inefficace et injuste qui d'un côté a protégé les riches et de l'autre a remis en cause les conquêtes sociales comme l'âge de départ à la retraite ou la durée légale hebdomadaire du travail.

Avec l'appui de ses représentants locaux, **la droite est responsable de l'aggravation des déficits et du chômage, de la casse des services publics, de la fragilisation des collectivités territoriales.** Pour faire face à cette situation, **les collectivités territoriales** régionales et départementales (majoritairement gérées par la gauche) **se sont données pour objectif de constituer un véritable bouclier social pour protéger les plus faibles et organiser la solidarité.**

Le gouvernement s'est également attaqué aux collectivités territoriales en leur transférant des charges nouvelles sans leur donner les budgets correspondants : cela a remis en cause leur autonomie financière et les départements (de droite et de gauche) se retrouvent en difficulté.

Sur les 3 dernières années, l'Etat a accumulé près de 120 Millions d'euros de dettes envers le département de l'Allier au titre des transferts de compétences soit 353 € par habitant !

Pour équilibrer le budget 2011, la majorité départementale a dû inscrire une recette de 8,5 Millions € qui correspond à une partie de la dette de l'État envers le département de l'Allier.

Sur le plan local, alors qu'elle est toujours prompte à donner des leçons d'économie et de bonne gestion, la droite départementale a géré au fil de l'eau de 2001 à 2008, sans cap ni outil de prévision ou de prospective. En 7 ans elle a fait passer l'endettement du Département de 68 à plus de 200 Millions d'€ avec, en plus, un stock de 55 Millions d'€ de subventions accordées mais non financées. Cela représentait, en mars 2008, une dette de 745 € par habitant !

L'ALLIER A DE FORMIDABLES ATOUTS

La position géographique centrale de l'Allier est un atout pour que le département attire des activités économiques et de nouvelles populations. L'Allier doit s'affirmer comme un lieu reconnu pour sa qualité de vie, dans un cadre naturel préservé, avec un environnement culturel, touristique et de loisirs adapté à la mesure des exigences des habitants et des visiteurs.

La diversité du patrimoine environnemental et naturel, la richesse du patrimoine architectural sont autant de qualités utiles pour accueillir des hommes et des femmes qui recherchent un cadre de vie plus harmonieux dans lequel les collectivités agissent de façon efficace et solidaire.

RENFORCER LES SOLIDARITÉS ENVERS LES POPULATIONS

L'action sociale est la première compétence du Département qui, tout au long de leur vie, accompagne ainsi les familles à travers la politique de la petite enfance, de l'aide sociale, de l'insertion, des personnes âgées, des personnes atteintes de handicaps....

Petite Enfance

En complément du Plan Petite Enfance mis en œuvre par la majorité actuelle, les socialistes veulent :

- **Renforcer les structures d'accueil et les différentes formes de regroupement comme les Relais d'Assistantes Maternelles (RAM),**
- **Poursuivre la professionnalisation des personnels,**
- **Établir un diagnostic par territoire mettant en parallèle l'existant, les besoins exprimés par les professionnels et par les utilisateurs afin d'adapter les réponses à apporter.**

Personnes âgées, dépendance

La prise en charge de la vieillesse et de la dépendance par l'Allocation Personnalisée d'Autonomie a été créée en 2001 par la gauche. Aujourd'hui un débat national est engagé sur le cinquième risque et sur la dépendance. Les socialistes affirment que la couverture sociale de ce risque doit être prise en charge par la solidarité nationale et non par les assurances privées.

- **Créer les nouvelles places nécessaires en maisons de retraites par de nouvelles structures ou l'extension et l'amélioration des structures existantes,**
- **Développer des places pour l'accueil des personnes désorientées (maladies type Alzheimer)**
- **Suivre l'évolution des besoins (maintien à domicile et structures d'accueil intermédiaire) pour adapter les créations de places aux besoins réels sur le terrain,**
- **Développer l'accueil temporaire et saisonnier (de jour et de nuit) sur des sites médicalisés ou non,**
- **Développer la professionnalisation des intervenants auprès des personnes âgées, soutenir les services d'aide à domicile et travailler en partenariat avec eux,**
- **Mener une politique d'évolution de l'habitat qui permette un maintien à domicile autonome adapté et à proximité des services.**

Personnes atteintes de Handicaps

Cette compétence transférée par l'État au Département concerne de plus en plus de personnes qui ont besoin du soutien de la collectivité et de l'action publique.

- **Défendre les moyens de la Maison Départementale des Personnes Handicapées, notamment ceux alloués par les partenaires du Conseil Général.**
- **Renforcer le Plan Handicap et augmenter le nombre d'embauches de personnels atteints de handicaps au sein des services du Conseil Général,**
- **Établir un plan d'accessibilité aux transports en commun en associant les personnes atteintes de handicaps et leurs associations,**

Aide Sociale, prévention, insertion

La crise et la politique nationale ont accentué les difficultés pour bon nombre de nos concitoyens. L'aide sociale, l'insertion et l'accompagnement vers l'emploi font partie des missions importantes du Conseil Général, qui doivent se développer en partenariat avec le Conseil Régional d'Auvergne pour assurer des passerelles entre l'insertion et la formation professionnelle qualifiante. Nous agissons pour :

- **Renforcer l'accessibilité aux informations par la mise en place d'un Numéro Vert Social,**
- **Développer la prévention sociale, assurer un suivi de proximité pour les bénéficiaires de mesures d'aides sociales,**
- **Permettre à toute personne en difficulté d'identifier les freins à sa reprise d'activité comme l'accès au logement et aux soins, la mobilité, la garde d'enfants ; l'accompagner pour la recherche de solutions dans le cadre d'une approche globale,**
- **Eviter les ruptures lors des premières semaines de reprise d'emploi par un accompagnement spécifique pour les personnes les plus fragiles, permettre la continuité des parcours d'insertion sur tous les territoires,**
- **Faciliter le retour à l'emploi des bénéficiaires du RSA par un appui financier et pérenne aux structures de l'insertion : chantier d'insertion, associations intermédiaires, entreprises d'insertion.**

Logement

La question du logement a un double aspect social et économique. Il est un élément essentiel de l'intégration des citoyens et de l'aménagement du territoire. Le Conseil Général participe, aux côtés des Communes et de la Région, à une adaptation de l'offre à la demande et au soutien de l'habitat existant, notamment en partenariat avec les structures publiques HLM.

Les socialistes proposent de :

- **Confirmer la priorité à la réhabilitation des centres bourgs et quartiers urbains en s'attachant à la qualité énergétique permettant la maîtrise des charges,**
- **Accompagner les organismes HLM dans les améliorations de logements prenant en compte des critères de performances énergétiques et de respect du développement durable,**
- **Affirmer le rôle d'Allier Habitat pour un équilibre territorial du logement social,**
- **Accompagner les propriétaires modestes dans les travaux de rénovation et d'adaptation de leur logement pour permettre des économies d'énergies,**
- **Accentuer les actions en direction des logements occupés par des personnes âgées pour faciliter le maintien à domicile,**
- **Favoriser l'accueil d'étudiants et d'apprentis dans un cadre intergénérationnel.**

RENFORCER LES SOLIDARITÉS ENVERS LES TERRITOIRES

Communes

Le département est le principal partenaire des communes. Les transferts de charges de l'Etat et la baisse des moyens et des dotations ont conduit le Conseil Général à revoir les critères d'aide en y intégrant plus de justice et d'équité. L'aide aux petites communes a été améliorée avec la prise en compte de tous types d'investissements. Il faut donc :

- **Maintenir le Département comme principal partenaire des communes,**
- **Evaluer le nouveau dispositif d'aide aux communes et aux intercommunalités et l'adapter notamment pour la participation aux opérations de voirie des petites communes,**
- **Accompagner les collectivités dans la mise en place de stratégies d'aménagement,**
- **Apporter aux collectivités une assistance technique dans le suivi d'une étude, d'un projet, d'une opération.**

Accès à la santé pour tous

Même s'il ne s'agit pas d'une compétence départementale obligatoire, les élus socialistes y sont très attentifs, particulièrement en cette période où les actions gouvernementales mettent à mal les Services Publics de Santé, et ils agiront pour :

- **Défendre l'hôpital public,**
- **Adapter les mesures en faveur de l'installation de jeunes médecins en milieu rural (aides en lien avec la politique nationale),**
- **Participer à l'élaboration, avec l'Agence Régionale de Santé et le Conseil Régional, d'un schéma raisonné d'implantations de maisons de santé pluridisciplinaires.**

Culture, sports, vie associative

Les socialistes réaffirment leur volonté de soutenir l'initiative associative, indispensable à l'animation des territoires. La bonne santé des milieux associatifs, culturels et sportifs est un signe du dynamisme local. C'est une source d'activités sociales permettant aux habitants de bien vivre ensemble. Le milieu associatif est également un secteur très performant en matière de formation professionnelle, de création d'emplois et d'insertion sociale. Il faut :

- **Conforter le nouveau dispositif d'aides à la diffusion et aux organismes culturels, actualiser et orienter les dispositifs vers les centres culturels et les projets d'animations territoriales,**
- **Renforcer le rôle culturel et touristique des sites départementaux (Centre de l'Illustration, Musées Anne de Beaujeu, Maison Mantin) et développer le site emblématique du château des Ducs de Bourbon à Moulins en lui donnant un rayonnement départemental,**
- **Renforcer les réseaux de diffusion du livre par la formation et l'encadrement des bénévoles, les animations autour de la lecture,**
- **Créer une véritable politique de partenariat avec le monde associatif et mettre en place un fond de redistribution de places de spectacles (sportifs ou culturels) pour les personnes éloignées de ces pratiques pour des raisons géographiques, sociales ou financières,**
- **Associer les instances départementales sportives (comités départementaux et fédérations) au maintien de la diversité des pratiques sportives notamment en milieu rural.**
- **Mettre en relation le niveau et la nature de l'aide avec la prise en compte des dimensions sociales et éducatives par les clubs et associations sportives,**
- **Réfléchir à la politique d'aide au sport de haut niveau,**

MODERNISER LES INFRASTRUCTURES

L'accessibilité du département par des infrastructures routières et ferroviaires adaptées ainsi que l'accessibilité réelle à la téléphonie mobile et à l'Internet haut débit sont des conditions essentielles au développement démographique, économique et touristique de notre département et doit être assurée en instaurant des critères de développement durable.

Routes Nationales

Les routes nationales sont de la compétence exclusive de l'État.

Il doit réunir les moyens techniques et budgétaires pour assumer ses responsabilités.

Nous interpellons l'État pour exiger :

- **La mise intégrale à 2x2 voies de la RN7 et de la RCEA,**
- **Le maintien des échangeurs existants sur et entre ces axes,**
- **La réalisation du contournement Nord Ouest de VICHY et la liaison RN7 – A719.**

Ce sont des impératifs urgents pour l'amélioration des conditions de sécurité des usagers et pour le respect du cadre de vie des habitants et le développement économique et touristique de l'Allier.

Routes départementales

Pour les voies de communications, nécessaires et vitales à la bonne irrigation du département, les socialistes fixent des priorités:

- **Le contournement sud ouest de Vichy en liaison avec la prolongation de l'A 719 en complément du contournement nord par l'Etat,**
- **La sécurité des routes départementales par des aménagements de carrefour et de virages,**
- **Une exploitation de la route (aménagement, entretien, viabilité hivernale) respectant l'environnement,**
- **Le développement, dans le schéma départemental, du concept de " route partagée" avec les autres usagers (cyclistes, piétons, transports en commun) grâce au schéma des voies vertes, vélo routes et à celui des transports.**
- **La pose du dispositif fusible sur les panneaux de signalisation afin de limiter la gravité des accidents,**

Infrastructures ferroviaires

Pour respecter la nécessité de maintenir un haut niveau d'équipement, d'entretien et de fréquentation des voies ferrées desservant l'Allier, il faut :

- **Agir pour la desserte des trois agglomérations par la ligne à grande vitesse en exigeant au minimum un aller-retour possible par demi-journée en direction de Paris et de Lyon,**
- **Agir pour le développement du fret ferroviaire,**
- **Exiger la remise à niveau des liaisons comme :**
 - **la ligne Montluçon- Bourges,**
 - **la liaison Clermont - Gannat - Montluçon – Paris**
 - **la ligne Moulins - Dompierre – Digoïn**

Infrastructures numériques

Des résultats importants ont été enregistrés dans le département du fait de la politique volontariste du Conseil Général en partenariat avec le Conseil Régional. Pour être attractif l'Allier doit mettre à disposition de l'ensemble de la population et du tissu économique les outils technologiques (numériques et téléphoniques) que l'on est en droit d'attendre à notre époque. C'est une nécessité dont les socialistes font une priorité.

- **Préparer en liaison étroite avec le Conseil Régional, l'aménagement en très haut débit du Département,**
- **Renforcer, d'ici là, le débit dans chaque foyer,**
- **Permettre le développement de la téléphonie mobile et de l'Internet mobile sur l'ensemble du territoire.**

DYNAMISER LE DÉPARTEMENT

C'est une des conditions principales pour que l'Allier maintienne et développe son attractivité. Toutes les actions doivent permettre d'agir contre le déclin démographique que le département a subi à l'image de nombreux départements ruraux. Même si les chiffres de ses trois dernières années montrent un infléchissement de la tendance, les socialistes ne s'en contentent pas et veulent faire preuve de ténacité et de volontarisme pour insuffler un nouvel élan à tous les territoires. Le dynamisme d'une collectivité se mesure à sa capacité de mener des actions en faveur de l'économie, de l'emploi, du tourisme, de l'agriculture, de l'environnement...

Economie – emploi

Même si l'économie et l'emploi ne sont pas des compétences départementales, le Conseil Général peut intervenir, en partenariat avec la Région, pour soutenir les initiatives.

- **Prioriser les aides départementales en direction des petites entreprises, du commerce et de l'artisanat,**
- **Conditionner les aides du Conseil Général soit à des créations d'emploi, soit à des maintiens lors de reprise, éventuellement à des investissements,**
- **Promouvoir de façon très volontariste le secteur de l'économie sociale et solidaire,**
- **Responsabiliser le secteur économique en assortissant les aides attribuées de clauses sociales et/ou environnementales,**
- **Faciliter les transmissions d'entreprises et les reprises avant liquidation en promouvant notamment les solutions de type SCOP (coopératives),**
- **Favoriser le micro crédit par la mise en place d'un fond de garantie pour aider les personnes désirant créer leur propre emploi.**

Tourisme

En matière de tourisme, le Conseil Général est engagé dans l'élaboration d'un Schéma Départemental Touristique. Son action doit se développer en partenariat avec les structures intercommunales et la Région Auvergne. L'économie touristique interagit avec de nombreux métiers et irrigue tout le territoire en créant et maintenant de nombreux emplois non délocalisables. Même s'il ne fait pas partie des compétences obligatoires du département, il s'agit donc d'un secteur sur le quel nous devons être particulièrement présents, réactifs et créatifs.

Les socialistes proposent de:

- **Coordonner les différents acteurs afin d'animer et de créer des synergies,**
- **Favoriser les investissements et aider à la modernisation ou la singularisation des hébergements traditionnels (hôtellerie, gîtes...) et des équipements d'accueil (aires pour camping-cars, accueil de plein air....),**
- **Valoriser le territoire en s'engageant avec les partenaires potentiels dans le développement d'actions touristiques autour des atouts du département pour fidéliser les clientèles (tourisme évènementiel, de nature, de randonnée et de découverte, d'affaire ou de loisir).**

Agriculture

En élaborant l'Agri Plan 2009-2013 la majorité départementale a choisi de réorienter la politique agricole vers la qualité et l'aide à l'installation des jeunes agriculteurs avec trois priorités : développer l'autonomie et l'innovation des entreprises et des exploitations, maintenir les emplois sur les territoires, réconcilier l'agriculture et la société.

Les socialistes proposent de poursuivre les aides :

- **au développement de l'agriculture biologique et des productions de qualité,**
- **à l'engraissement des bovins mâles,**
- **au développement de l'appui technique dans les élevages laitiers,**
- **à la création d'emplois en Groupement d'Employeurs Agricoles.**

Mais aussi :

- **de travailler sur les filières,**
- **de redéployer les moyens disponibles prioritairement sur les circuits courts, les labels, le développement du bio.....**
- **d'aider, avec la région, à l'installation sur des exploitations agricoles à taille humaine.**

Environnement

La qualité de l'environnement est un des atouts de notre département.

Il faut la préserver et la valoriser.

Les socialistes proposent de :

- **Dynamiser l'Agenda 21 départemental pour améliorer la lisibilité de son action et renforcer la cohérence des interventions techniques et financières,**
- **Améliorer les services rendus au public en les rapprochant des usagers et des partenaires,**
- **Inciter à des pratiques citoyennes et favoriser l'implication du public (énergie, déchets, transport, protection de la nature....),**
- **Faire aboutir le Plan Départemental d'Élimination des Déchets en mutualisant les moyens pour faire des économies d'échelle afin de maîtriser l'évolution des coûts supportés par les utilisateurs, l'orienter vers la limitation de la production de déchets en facilitant le développement et le traitement du tri sélectif et du recyclage,**
- **Valoriser le patrimoine naturel de l'Allier et la richesse environnementale que représentent les Espaces Naturels Sensibles,**
- **Poursuivre la mise en œuvre du réseau vélo routes et voies vertes.**

AMPLIFIER LES EFFORTS POUR LA JEUNESSE.

La jeunesse est l'avenir du département. Entre 2008 et 2011 la majorité départementale a fait de la jeunesse une priorité avec un effort accru pour le maintien et la modernisation des collèges et pour la mise en place de l'aide au permis de conduire notamment.

Cette priorité a également été décidée par la Région, ce qui permettra des synergies efficaces.

Jeunesse

- Poursuivre l'aide au permis de conduire, le Festival Jeunes Allier (Magma 03), les rencontres nationales et départementales des acteurs jeunesse (Neuj Pro),
- Créer un système d'aide aux vacances des jeunes (16-25) du type "Opération Sac à Dos"
- Amplifier le travail avec les partenaires jeunesse (Missions Locales, PIJ, MJC, Centres sociaux, associations...),
- Imaginer des rencontres avec les jeunes sur leurs lieux d'expression et de rassemblement,
- Promouvoir et développer le service civique en lien avec les associations,
- Favoriser la création de Juniors Associations.

Education

- Agir pour que le poids des cartables des collégiens diminue, notamment pour les élèves de 6è (livres numériques, doublement des livres des principales matières...),
- Poursuivre la modernisation des collèges avec le plan collège 2010-2015,
- Maintenir l'effort en matière d'informatisation : un ordinateur et un vidéo projecteur par classe, renouvellement des matériels tous les 6 ans, prise en charge du câblage des salles de classe et de la première maintenance,
- Développer l'accès à la culture au sein des collèges et les aides aux projets pédagogiques,
- Amplifier les incitations aux repas bios et à la recherche de circuits courts et de fournisseurs locaux pour l'approvisionnement (Charte des Produits de l'Allier),
- Coordonner les actions pour mettre en valeur et renforcer les structures de l'enseignement supérieur.

L'AVENIR NOUS INTERESSE, AVEC VOUS

Ce document n'est pas exhaustif. Un programme ne fait pas tout, mais ces quelques pages montrent que la gauche ne souhaite pas se contenter d'un bilan, même bon.

Nous avons une ambition et des projets pour l'Allier.

Les socialistes les déclineront dans chaque canton, ils prendront des initiatives pour faire progresser le débat public sur les enjeux prioritaires afin que leurs actions soient en cohérences avec vos attentes. Que ce soit dans l'exercice quotidien de leurs responsabilités locales ou dans le cadre de leurs compétences départementales ils savent la nécessité de travailler en partenariat et de créer des synergies avec les institutions et les partenaires qui nous entourent.

La politique peut changer les choses.

Si on la veut forte, juste et efficace, sa pratique passe par l'usage constant du dialogue et de la concertation, par l'innovation et la pratique du langage de vérité.

C'est ce que les socialistes proposent pour l'Allier